

Аб шляхах выхаду Рэспублікі Беларусь з крызіснай сацыяльна-эканамічнай сітуацыі

(Заканчэнне. Пачатак на 1-й стар.)
2. РАШУЧЫЯ РЕФОРМЫ-ВЫХАД З КРЫЗІСУ.

Неадкладныя меры па рэформаванню павінны стаць асновай эканамічнай праграмы і бюджэту на 1994 год, з іх я б акцэнтаваў увагу на наступных.

Першае. Паскарэнне працэсу стварэння прыватнага сектара эканомікі шляхам неадкладнай прыватызацыі.

Другое. Захаваўне флагаў працы прамысловасці. Я хачу адрозніваць падкрэсліць, што негата пры любой прыватызацыі ісці на тое, каб зруйнаваць тое, чым ганарыцца Беларусь, тое, што яна тут манатэліст, гэта не страшня, трэба каб яны былі канкурэнтаздольнымі на знешнім рынку і трэба іх абараніць.

Трэцяе. Стварэнне дэючай і стабільнай крыўна-фінансавых сістэм, уключаючай канверсію ўсіх грашовых адзінак былых рэспублікі СССР.

Чацвёртае. Актыўная экспертная палітыка і стварэнне максімальна шырокай мытнага саюзу.

Пятае. Стварэнне сістэм сацыяльнай абароны, інфраструктуры падтрымкі і працаўладкавання, у тым ліку на грамадскіх працах.

Паспрабую азначыць прыярытэты па кожнаму з накірункаў.

Народная прыватызацыя.

Мэта прыватызацыі — пераўтварэнне ўсіх грашовых і актывных уласнасцяў стварэнне вышэйшай матэрыяльнай працы, павышэнне прадукцыйнасці працы і, як вынік, эфектыўнасці ўсёй эканомікі.

Прыватызацыя ў нас карэнтным чынам адносіцца да прыватызацыі ў Францыі, Англіі ці Аўстрыі. Там дзяржаўная прадпрыемства функцыянавалі ў рыначнай гаспадарцы. У нас мэта прыватызацыі, па-першае— стварэнне базы рынку, які стане асновай для структурнай перабудовы. Па-другое, стварэнне пласта ўласнікаў. Добра сказаў Саватскі Федару: "Пакуль не з'явіцца мільёны ўласнікаў, уладу эканомікі не будзе". Я б сказаў, што падцярджаю ўвесь час гэтыя словы.

Згодна з зацверджанай намі Дзяржаўнай праграмай прыватызацыі дзве трэці агульнагарадской уласнасці трэба вывучыць на прыватную уласнасць, пры гэтым у 1993 годзе мы павінны прыватызаваць дзевяць частку, а ў 1994 годзе ўжо п'яту частку... На самай справе прыватызацыя адна-трыццаці васьма, калі падлічыць, 2,68 працэнта.

Раённым рэдакцыя беспілатна частку ад прыватызацыі менавіта не марудна, выконваць і весті народную прыватызацыю строга паралельна з іншымі яе формамі. Чаму частку прыватызацыі маемасць вырашана на правілы на продаж за грошы? Прадпрыемствы маюць патрэбу ў мадэрнізацыі, інвестыцы ўзяць няма адкуль, а гэта галоўны спосаб прыцягнуць навапенні юрыдычных асоб, іншаземных інвестараў, насельніцтва.

Я перакананы, што калі наші тутэйшыя будуць мець магчымасць набіць зарплату маемасць і за долары, то дзяржава мае шанас атрымаць у стабілізацыі фонд тыя долары, што прывезены з Польшчы, Турцыі і іншых краін. Але Вярхоўны Савет павінен быць надзейным гарантам, што дзяржава не ўвядзе людзей у зман. Недапушчальна выкарыстанне прыватызацыйных грошай на латанне дырак у бюджэце, гэта значыць падарданне і ўтрыманне новых чыноўнікаў. Продаж актываў для пакрыцця бягучых пасаў— гэта пераключэнне нашых праблем на плечы дзяцей і ўнукаў.

Раённым знаёды падтрымкі ў народзе, калі Вярхоўны Савет зможа строга кантраляваць паступленне сродкаў ад прыватызацыі і іх накіраванне, я падкрэслваю, Вярхоўны Савет, на структурную перабудову эканомікі, што і прывядзе да росту дывідэндаў для тых, хто атрымаў сваю долю беспілатна.

Такім чынам, мы маем шанас прывабіць свабодную капіталу ў інвестыцы і тым самым стрымліць інфляцыю. Калі сродкі ад продажу асудных фондаў, накіраваны на рэвалюцыйна планавы адрыве эканомікі, то створым новыя працуючыя месцы, падтрымаем жыллёвае будаўніцтва. Важна, каб выкупная цана не была заніжана, а такіх прыкладаў шмат. Эксперты Міжнароднага валютнага фонду на двух прыватызацыйных прадпрыемствах правялі даследаванні і прыйшлі да высновы, што іх цана рэзка заніжана. Напрыклад, мотавалазавод за гады праймак здымны ачэпкі выдаткі на яго набыць.

"Прыватызацыя" скампанатавала ілю прыватызацыі. Таму пачынаюць ідці народнай прыватызацыі павінен быць хуткім і эфектыўным. З аднаго боку, па прыкладу Францыі, якая пачала новы ідці прыватызацыі з сусветна вядомых кампаній "Бюль", "Томсан", "Рэно", "Банк нацыяналь да Пары", трэба пачаць вялікую прыватызацыю з продажу акцый вялікай заводу паралельна за грошы і чэк; трэба гатаваць, аўтаматбінага, халадзільнік, тэлевізары. Дарчы, сапраўды жадаючы актываваць прадпрыемстваў, і мы павінны іх падтрымаць. Наша задача захаваць галоўныя заводы рэспублікі, знайсці інвестыцы для іх мадэрнізацыі і павышэння канкурэнтаздольнасці ў новых умовах, і тады яны самі стануць лакаматывам для значнай часткі нашай прамысловасці. Трэба толкі, каб яны былі замкнёны на нацыянальнай эканоміцы.

Клапоціцца аб стварэнні канкурэнцыі ў рэспубліцы і кіруючыся антыманопольным законам, негата дапусціць разабраўня заводу-гігантаў, галоўнай задачай захаванне канкурэнтаздольнасці на знешнім рынку.

Разам з тым мы проста абавязаны кляпаціцца аб стварэнні малых прадпрыемстваў, у тым ліку канкурэнтных за атрыманне заказаў гігантаў. Яі свецільны практыка развіцця еўрапейскіх краін, менавіта 70 працэнтаў працуючых месцаў даюць малая прадпрыемствы. З другога боку трэба неадкладна распачаць масавую малую прыватызацыю, узяўшы за прыклад Італію Нотурдзі (малая форма анізу Б'юліскага-Немца), там больш што існуе беларускі маладзечанскі аналаг і я спадзяюся, што аўтары тут расказаць гэта.

Важная задача малой прыватызацыі— стварэнне канкурэнцыі шляхам разабраўня асудных фондаў камунальных прадпрыемстваў і гандлю. Эфектыўнасць дасягальна, калі кожны аб'ект будзе прыватызавацца па індывідуальнай практыцы з улікам яго спецыфікі. У адных выпадках прыярытэты павінны быць аддадзены прадпрымальным калектывам, у другіх— актыву інвестарам, які згодны з больш рацыянальна выкарыстаць уласнасць, у трэціх— замежным інвестарам, напрыклад, у Расіі ці Германіі, якія прапаноўваюць пастаўкі сыравіны ці новую тэхналогію, або ўладжваюць падыходы да замацавання (ці заваёвы) рынку збыту.

Я сам скажу, што вельмі цікавая гаворка была ў мяне надарадова з кіраўнікамі буйных прадпрыемстваў. Мы самі робім па стаўкі Расіі, каб страціць там гэты рынак. Мы забараняем у шэрагу выпадках расійскаму прыватнаму капіталу актываваць, напрыклад, Мінскі трактарны завод. І там, на гэтых розных чынах, яны стварылі добрыя ўмовы, для таго, каб мы сталі неканкурэнтаздольнымі, для таго, каб у выніку канверсіі з'явіўся свой трактарны завод. Мы страцім рынак, і нам прыйдзецца разбураць гэта. І глэдзіць, нікому не выгада: ні Расіі, ні нам. Таму што так яны ўкладваюць фонды ў іх прадпрыемствы, якія трэба моцна разарганізаваць, а тут, у тое, якое шчоўна працуе. Так што гэта значна больш выдатна ў межах садружнасці ўмовы.

Я ішчы магу прыводзіць многа прыкладаў, але, ведаю, не трэба адзіны падыход да прыватызацыі. Краму можна прыватызаваць, няхай мы жыхары акцыянерны. Суседнюю няхай возьмем ў аранду нехта замежны. Трэба, каб усе ішло па падыходу да індывідуальнага праекта. Галоўнае— стварыць крытычную масу прадпрымальнікаў, якая ішчы да рэформы існавала ў Польшчы і якая аблегчыць умовы жыцця насельніцтва, дасць дэмакратычны электарат да выбараў.

Ідэальныя схемы прыватызацыі не існуе, з кожнай будучы нагродны тая ці іншая група насельніцтва. Якоўна высветліць, які і ў пункту глעדання эфектыўнасці, і ў пункту глעדання інтарэсаў калектываў, і ў пункту глעדання сацыяльнай справядлівасці з'яўляецца проста прымальным. Я нават хацеў сказаць найбольш прымальным, а потым падумаў, пабаяўся. Калі ёсць прымальны варыянт для ўсіх, трэба на яго ісці. Мы не павінны дапусціць стварэння маленькай кучкі багачэў і збяднення большасці насельніцтва.

Вопыт прыватызацыі ў суседніх краінах абавязна павінен выкарыстоўвацца для вырашэння шэрагу складаных праблем.

Праблема першая— узгадненне інтарэсаў калектыву прадпрыемства і астанніх грамадзян, проціпаўненне перадачы часткі праваў уласніка староннім асобам і ў прыватызацыі ўласнікам імяным прыватызацыйных чэкаў. Адміністрацыя будзе змагацца з іншымі буйнымі інвестарамі за права кантролю над прадпрыемствам. Ей цяжка будзе ўсвядоміць, што нейкім ладом калектыва частка ўласнасці, калі тама, што яны прынёсць коды нейкай чэка. Акрамя таго, у межах аднаго прадпрыемства розныя групы будуць змагацца з дапамогай чэкаў за кантроль над прадпрыемствам, па рознаму бачачы перспектыву прадпрыемства. Многія прадпрыемствы не пазбегнуць істотнага скарачэння калектываў. Магчыма, для эфектыўна працуючых калектываў мэтазгодна прадастаўленне іх кіраванню крэдытаў для набыцця пэўнай колькасці акцый. На ішчых жа прадпрыемствах па прыкладу мадэлі Балдара не пазбегнем зменшч кіраванні.

Трэба адзначыць, што народная прыватызацыя з дапамогай імяных чэкаў ідзе на карысць у першую чаргу працуючым калектывам, таму што яны атрымаюць 20-працэнтную частку, але ёсць небяспека, што калі акцыі раздаць толкі членам працуючага калектыва, то перамога імкненне да неадкладнага спажывання за кошт прыбытку. Каб прадпрыемства развілася, патрэбна гатаваць уладар канрольнага пакета, асабіста зацікаўлена ў доўгатэрміновай эфектыўнасці, а не ў імкненні зняць вяршы набыцтва прадпрыемства, перакачы капітал за мяжу і магчыма, самому там апынуцца.

Другая праблема. Карупцыя і спекуляцыя каштоўнымі паперамі пры адсутнасці вопыту ў большасці ўласнікаў прыватызацыйных чэкаў. Таму мэтазгодна продаж акцый за чэк і рублі вельмі паралельна. Гэта дасць магчымасць ажыццявіць аб'ектываў актываў і вызначыць рэальную каштоўнасць прыватызацыйных чэкаў.

Інвестыцыйны фонды, нават маючы дзяржаўную ліцэнзію, не даюць гарантыі, што і акцыянеры ў адзін дзень не застануцца ні з чым. Ну, гэта, вы ведаеце, было ў Расіі, у Санкт-Пецярбургу, гэта перадавалася ў нас па тэлебачанню па гэтым канале, усім усё добра ведаюць. Неабходна пастанова, якая абавязвае ўвесь гэты структурны заставіць гатаваць справядліва ў незалежных аўдытараў. Ну, а ў нас ужо на падрыхтоўка да гэтага ісці, і па такім шляху можа паісці. Праблема не толкі ў тым, што будзе прыводзіць прыватызацыю— камісіі Дзяржамаемасці, выканкомы, галіновыя міністэрствы. Праблема ў тым, што кантралюе ход прыватызацыі ў і прадзвінцкі Францыі, і ў парламенцкіх краінах Англіі гэта функцыя парламента. Бескантрольнасць пры прыватызацыі павінен быць падключаны кантэль, у тым жа кантэль. Першы крок у Эстоніі, дзе ў склад прыватызацыйнага ведамства ўваходзяць прадстаўнікі парламента, міністры фінансаў і эканомікі. Другі, калі камісіі па прыватызацыі толкі рыхтуюць прадпрыемства да прыватызацыі, а продаж рэалізуе фонд маемасці, які кантралюе Вярхоўны Савет.

Пры рэалізацыі любога з варыянтаў прыватызацыі перавагу належыць аддаваць рыначным метадам, гэта значыць конкурсам, аукцыянам. Акцыі на павінны прадавацца на біржах, кантэль кожнаму куды прыхае чына. Нельга недазначыць ролі прэсы ў фарміраванні свядомых адносін насельніцтва да прыватызацыі і стварэнні бар'ераў на шляху маемасці злучнасцю пры прыватызацыі.

Трэцяя праблема. Магчымае скупкі прыватызацыйных чэкаў і, такім чынам, уласнасці буйнымі банкам і інвестыцыйнымі фондам з вялікай доляй дзяржамаемасці. У выніку атрымаецца новая калектывная гаспадарка, гэта значыць да існуючых манатэліст дададзена частка стварэнне такіх калектывных гаспадарка на базе ліквідных міністэрстваў са старым апаратам кіраўнікоў можа скампанатаваць ідэю прыватызацыі. Выхад— стварэнне прыватных холдінгавых кампаній, забяспечваючых увесь жыццёвы цыкл вытворчасці, уключаючы навуку. Стваральнікамі холдінга могуць быць кіраўнікі прадпрыемства, Дзяржамаемасці, спецыялісты міністэрстваў. Такая мадэль добра працуе ў Расіі пры прыватызацыі прадпрыемстваў ваенна-прамысловага комплексу.

Чацвёртая праблема. Рэгуляванне ўдзелу замежнага капіталу ў прыватызацыі. Пры складаным курсе валют гэта вельмі цяжкая праблема. Тут неабходны пэўныя абмежаванні, каб абараніць інтарэсы беларускага насельніцтва пры продажы акцый грамадзянам іх далёкага, так і блізкага замежжа. Урад можа пакінуць, напрыклад, за сабой залатую акцыю з тым, каб забяспечыць стратэгічны кантроль над некаторымі прадпрыемствамі. Замежныя капіталы павінны быць у першую чаргу накіраваны на стварэнне новых эканамічных аб'ектаў, у тым ліку на базе недабудаваных і ліквідных.

Аснова рэформы— гэта лідар. Усе робіцца імі і дзеля іх. Наша задача перакачы кожнага, што ён можа і павінен стаць уласнікам, гаспадаром. Увесь шчыльняваны свет трымаецца на сярэднім класе прадпрымальнікаў. Прыватызацыя— гэта і шлях скарачэння дзяржаўнага напар. Большасць спецыялістаў прадпрыемстваў, ведамстваў, дзяржаўных КБ павінна перамясціцца з дзяржаўнай службы ў прыватны холдінг. Але не павінна быць так, што чалавек лічыцца на дзяржаўнай пасадзе, атрымлівае зарплату, а на самай справе працуе ў прыватнай фірме.

Неадкладныя меры па стабілізацыі грашовай сістэмы

Зразумела, што часткова яны залежаць ад таго, якую альтэрнатыву на гэтай сесіі мы выбіраем пры ўваходзе ў рублёвы саюз — пераходам на расійскія рублі ці рыхтэўся да ўвядзення нацыянальнай валюты.

Трэба зазначыць, што падаранне аб эканамічным саюзе аб рублёвай зоне ратавалася доўга. Разам з тым, гэта я выскетлілася, ёсць пакуль што супярэчлівыя дэкларацыі без дэталёвай прапаноўкі ўмоў аб'яднання грашовых сістэм.

Зноў, як кажуць у Расіі, "чегу паставілі впердзі лошаді". І здаецца, канчатковая канкрэтызацыя пытанняў пагаднення аб грашовым саюзе будзе вырашана толкі пасля выбараў у Расіі ў снежні. Як заявіў міністр фінансаў Расіі Барыс Федару (шчыту). "Рэфармацыя пагаднення не патрэбна неадкладна аб'яднання грашовых сістэм і не выключае ўвядзення уласных валют". Пры любым варыянце аб'яд-

нання наіўна разлічваць на аднабоковыя выгады, аўтаматычнае крэдытаванне, атрыманне патрэбнай масы расійскіх рублёў. Трэба добра зразумець, што гэты пытанні будуць вырашацца на рыначнай аснове, а лічыць у Маскве ўможа. Пры першай альтэрнатыве, гэта значыць расійскія рублі ў нас будуць, тэхнічныя выгады доўгім. Лічыць адной валюце ўсё ж лепш. Але і колатапы аб стабілізацыі мы ў значнай ступені дзелігем у Маскву. Пры другой-будзе мець крыху больш свабоды пры кіраванні фінансамі, але і больш адказнасці. Вартае на да рубля можа быць дастаткова цяжкім для нас. Заробатная плата, пенсіі і стэндэны ў нас розныя і незразумела, як пасля пераходу ў рублі пасіваў, актываў і кантрактаў не выклікаць інфляцыю і страту канкурэнтаздольнасці прадукцыі і дадлежашае зніжэнне дабрабыту насельніцтва. Гэта можа быць і такі эфект. Але галоўнае— рэформы ў Расіі зайшлі далей, у Расіі і прыватная уласнасць на зямлю з правам яе продажу, і створаны значны прыватны сектар у прамысловасці і наакуплены значныя капіталы. Безумоўна, ва ўмовах адзінай грашовай сістэмы прыватны расійскі капітал прыйдзе ў Беларусь і значна зменіць тут сітуацыю, у тым ліку і палітычную. Пры гэтым трэба мець на ўвазе, што да аб'яднання грашовых сістэм, а дакладней да ліквідацыі "зайчыкаў", згодна з пагадненнем, мы павінны ўзгадніць з Цэнтральным банкам Расійскай Федэрацыі сацыяльную (размеру пенсій, мінімальны зарплата), валютную, мытную і талоннае, грашовую-кредытную палітыку. Пытанне аб грашовую-кредытную сістэму мае палітычны аспект. Артыкул 5 наашта канстытуцыйнага закона— "Дэкларацыя аб дзяржаўнай суверэнітэце канстатуе, што Рэспубліка Беларусь стварае сваю фінансавую-кредытную сістэму. І таму, відаць, вырашэнне гэтага пытання патрэбна канстытуцыйнай большасці.

Але вернемся да эканамічнай сітуацыі. Пакуль што ў падписаных праграме наабыткова-ваўзаў, што ў наступным годзе рэадыт бюджэту не павінен перавышыць 10 працэнтаў унутранага валовага прадукта, а аб'ём крэдытавання бюджэту— не больш 9 працэнтаў. У той жа час пакуль што Расія няякіх абавязкаў не ўзяла. Ёсць абавязкі павінны толкі мы ўзяць. А яе афіцыйныя асобы (міністр фінансаў, намеснік міністра) друкуюць супярэчлівыя інфармацыю, у тым ліку і аб курсе абмену ад 1:1 да 1:4. Відаць, у гэтым варыянце, калі ў нас ішчыць тэрыторыя з прэзідэнтам Ельцыным. Я думаю, што кропку яны могуць паставіць і ў іншай справе. Нам трэба разабрацца з цаной на нафту, таму што, на думку вельмі важкіх расійскіх экспертаў, Расіі нязручна ўдзямаць цану на нафту да сусветнай, гандлюючы з намі. І тут павінны быць вельмі ўдмульняць, вельмі сур'ёзныя стратэгічныя перамавы з прыцягненнем экспертаў наабытываўшага рынку з аднаго і другога боку.

Таму што, відаць, існуе варыянт, калі ў нас ішчыць тэрыторыя з прэзідэнтам Ельцыным. Я думаю, што кропку яны могуць паставіць і ў іншай справе. Нам трэба разабрацца з цаной на нафту, таму што, на думку вельмі важкіх расійскіх экспертаў, Расіі нязручна ўдзямаць цану на нафту да сусветнай, гандлюючы з намі. І тут павінны быць вельмі ўдмульняць, вельмі сур'ёзныя стратэгічныя перамавы з прыцягненнем экспертаў наабытываўшага рынку з аднаго і другога боку.

Таму што, відаць, існуе варыянт, калі ў нас ішчыць тэрыторыя з прэзідэнтам Ельцыным. Я думаю, што кропку яны могуць паставіць і ў іншай справе. Нам трэба разабрацца з цаной на нафту, таму што, на думку вельмі важкіх расійскіх экспертаў, Расіі нязручна ўдзямаць цану на нафту да сусветнай, гандлюючы з намі. І тут павінны быць вельмі ўдмульняць, вельмі сур'ёзныя стратэгічныя перамавы з прыцягненнем экспертаў наабытываўшага рынку з аднаго і другога боку.

Таму што, відаць, існуе варыянт, калі ў нас ішчыць тэрыторыя з прэзідэнтам Ельцыным. Я думаю, што кропку яны могуць паставіць і ў іншай справе. Нам трэба разабрацца з цаной на нафту, таму што, на думку вельмі важкіх расійскіх экспертаў, Расіі нязручна ўдзямаць цану на нафту да сусветнай, гандлюючы з намі. І тут павінны быць вельмі ўдмульняць, вельмі сур'ёзныя стратэгічныя перамавы з прыцягненнем экспертаў наабытываўшага рынку з аднаго і другога боку.

Таму што, відаць, існуе варыянт, калі ў нас ішчыць тэрыторыя з прэзідэнтам Ельцыным. Я думаю, што кропку яны могуць паставіць і ў іншай справе. Нам трэба разабрацца з цаной на нафту, таму што, на думку вельмі важкіх расійскіх экспертаў, Расіі нязручна ўдзямаць цану на нафту да сусветнай, гандлюючы з намі. І тут павінны быць вельмі ўдмульняць, вельмі сур'ёзныя стратэгічныя перамавы з прыцягненнем экспертаў наабытываўшага рынку з аднаго і другога боку.

Таму што, відаць, існуе варыянт, калі ў нас ішчыць тэрыторыя з прэзідэнтам Ельцыным. Я думаю, што кропку яны могуць паставіць і ў іншай справе. Нам трэба разабрацца з цаной на нафту, таму што, на думку вельмі важкіх расійскіх экспертаў, Расіі нязручна ўдзямаць цану на нафту да сусветнай, гандлюючы з намі. І тут павінны быць вельмі ўдмульняць, вельмі сур'ёзныя стратэгічныя перамавы з прыцягненнем экспертаў наабытываўшага рынку з аднаго і другога боку.

Таму што, відаць, існуе варыянт, калі ў нас ішчыць тэрыторыя з прэзідэнтам Ельцыным. Я думаю, што кропку яны могуць паставіць і ў іншай справе. Нам трэба разабрацца з цаной на нафту, таму што, на думку вельмі важкіх расійскіх экспертаў, Расіі нязручна ўдзямаць цану на нафту да сусветнай, гандлюючы з намі. І тут павінны быць вельмі ўдмульняць, вельмі сур'ёзныя стратэгічныя перамавы з прыцягненнем экспертаў наабытываўшага рынку з аднаго і другога боку.

Таму што, відаць, існуе варыянт, калі ў нас ішчыць тэрыторыя з прэзідэнтам Ельцыным. Я думаю, што кропку яны могуць паставіць і ў іншай справе. Нам трэба разабрацца з цаной на нафту, таму што, на думку вельмі важкіх расійскіх экспертаў, Расіі нязручна ўдзямаць цану на нафту да сусветнай, гандлюючы з намі. І тут павінны быць вельмі ўдмульняць, вельмі сур'ёзныя стратэгічныя перамавы з прыцягненнем экспертаў наабытываўшага рынку з аднаго і другога боку.

Таму што, відаць, існуе варыянт, калі ў нас ішчыць тэрыторыя з прэзідэнтам Ельцыным. Я думаю, што кропку яны могуць паставіць і ў іншай справе. Нам трэба разабрацца з цаной на нафту, таму што, на думку вельмі важкіх расійскіх экспертаў, Расіі нязручна ўдзямаць цану на нафту да сусветнай, гандлюючы з намі. І тут павінны быць вельмі ўдмульняць, вельмі сур'ёзныя стратэгічныя перамавы з прыцягненнем экспертаў наабытываўшага рынку з аднаго і другога боку.

ільгот, бо зараз іх існуе больш п'яцідзесці відаў. Атрымліваецца так: адны льготныя плаціць за дэты другіх і наадварот. Чым прасцей падатковая палітыка, тым лепей (гэта значыць, мінімум выключэнняў і падзаконых актаў і поўная неамагчымае ўхвалення). Трэба скарачаць колькасць падаткаў і асабліва тых, што ўключаюцца ў затраты вытворчасці, зрабіць аб'ектам абкладання ў першую чаргу маемасць і прыбытак.

Падатковая палітыка павінна стымуляваць вытворчасць і экспарт уласнай прадукцыі. Так, дарчы, лічаш Саюз прамысловасці, падпрымальнік у прасоах. Падатковая палітыка павінна стымуляваць вытворчасць у прыярытэтных галінах, структурнай перабудовы, мадэрнізацыі вытворчасці, паліпшэння якасці прадукцыі, стварэння новых працоўных месц, стымуляваць малы вытворчы бізнес, стымуляваць фермераў на вёсцы. У той жа час неабходна жорстка падаткова рэжым і ўлік для камерчыяна гандлю, пасрэднай дзейнасці. Важна наладзіць збор падаткаў з ўсіх даходаў насельніцтва.

На фінансаве становішча вельмі ганаева ўплывае ценная эканоміка. Па некаторых падліках тавараабарот прыватнага рынку скараціў у нас больш 100 мільярд рублёў. А цяпер ішчыць і мільёны долараў. Сёння камерчыяны гандлёвыя кропкі працуюць без касавых апаратаў, што, я лічу, павінна быць неадкладна забаронена. Такага няма ні ў адной цывілізаванай краіне. Падаткова палітыка павінна быць гарманізавана з другімі краінамі СНД, у першую чаргу з Расіяй, каб не даваць адрыву наабытываўшай валюты, дзе падаткі і так былі меншыя, а зараз ішчыць паміжніцтва (20 працэнтаў) дабудавана вартасці і 114 працэнтаў на прыбытак цэнтральным уладом ліку некалькіх працэнтаў на прыбытак, які ўстанаўлююць мясцовыя ўлады). Трэба падумаць аб стварэнні падатковага кодэксу.

Чацвёртае. Бюджэтная палітыка. Непамярнае падаткі— следства непамерных расходаў. Ідучы не толкі на адукацыю, здароўе насельніцтва, абарону, але і ў значнай ступені зноў жа на дзяржаўна і на краіцкіе ўзбукты на клірнгу, аграрныя субсідыі, льготныя крэдыты. А ці трэба так многа перазамяжкоўваць? Колькі людзей неабходна для таго, каб сплатчы сабраць, а пасля размеркаваць?

Трэба скарачаць адлічэнні ў цэнтральныя фонды, пераадрасаванні іх на мясцовыя ўзровень, павялічваюць тым самым зашчаўленасць мясцовых улад у развіцці прамысловасці і тэрыторыі.

Нам не ўдаецца знайсці меры па "завязанні" наабытываўшай насельніцтва. Адна з іх— установае розных працэнтаў па ўкладзе грамадзян у ашчадныя банкі на ўзроўні не ніжэй тэмпаў інфляцыі. Трэба пагадзіцца, што Вярхоўны Савет у значнай ступені не змог кантраляваць выкананне бюджэту.

Яшчэ я хачу зрабіць анізу заўвагу. У апошні час ідзе пастаянна рост новых урдавых структур, які не супраўдае такіх жа скарачэннем старых. Напрыклад, Міністэрства фінансаў узрасла да 300 чалавек. На стварэнні ўраўнівае сталі штаты Дзяржамаемасці, хаця створана і развіваецца ўпраўленне эканомікі Савета Міністраў. Ды ці яно адно! Пара не толкі гаварыць аб гэтым, але і правесці раўнае скарачэнне ў дзяржаўных структурах кіравання і наоў адумацца аб гэтай структуры.

Цэнная палітыка. Для сапраўднага рынку і стабілізацыі грашово-кредытнай сістэмы, які і для кардынальнага паліпшэння сацыяльна-эканамічнай сітуацыі, неабходна поўная лібералізацыя цені. Неэфектыўны механізм рэгулявання цені з дапамогай гандлёвых склад, краінага ўзроўню рэнтабелнасці, дадатыч павінен быць ліквідаваны. Падатковая палітыка не павінна спраць павышэнню цені. А сёння ў цане пэўных тавараў больш падаткаў, чым зацэна. І ёсць падставы для такога жарату, што ў каўбасе больш падаткаў, чым мяса.

Інтэграцыя ў сусветную эканоміку

Гэта стратэгічная лінія ўключае ў сябе развіццё эканамічных адносін у ўзаемавыпадках умовах з Расіяй, ішчымі дзяржавамі былой СССР, а таксама з дзяржавамі Захаду і ўсходу. У гэтых умовах, відаць, знешнеэканамічная дзейнасць павінна быць накіравана на абарону эканамічнага суверэнітэту Беларусі, гэта значыць — на адзін галёны прыярытэт—рэсурсы і рынкі. Я хачу раз

падкрэсліваць— знешняя палітыка, знешнеэканамічная палітыка павінна працаваць на рэсурсы і рынкі. Усе астатняе— другое— на ішчых канкрэтных умовах. Трэба распісвацца рэалістычную праграму забяспечэння рэсурсамі і стымулявання экспарту, зрабіць яе ядром нашы канцэпцыі знешне

Опущая выхога Республік Беларусь из кризисной социально-экономической ситуации

(Окончание. Начало на 2-й стр.)

В то время имеется задолженность Украины нашим предприятиям /44 млрд. рублей/, Молдова /2 млрд. /Узбекистана /42/, Эстонии /1,5/, Азербайджана /1,2/, Туркмени /1,2/, что в условиях неконвертируемых валют отрицательно сказывается на нашей экономике.

Из-за развала рублевой зоны и отсутствия системы во взаиморасчетах все это перерастает в огромную проблему и не дает возможности нормально рассчитаться с Россией за энергоносители. Изложенные причины и превышение нашего импорта над экспортом вынуждают прибегать к внешнему финансированию.

Чтобы изменить создавшееся положение, правительство уже предприняло ряд практических шагов. А именно:

- сведены до минимума ставки налога на экспорт;
- в торговле с Российской Федерацией не применяются таможенные пошлины;
- отменены лицензия и квоты.

Принятые нами меры позволили ослабить остроту проблемы расчетов с Россией, обеспечить минимальные потребности энергетического комплекса республики.

Но полностью эту проблему снять не удалось. Она остается в числе основных для правительства. И решаем мы ее двумя путями. Во-первых, за счет поворота на Россию части товарных ресурсов, поставляемых в другие республики, с которыми у Беларуси положительный торговый баланс. И во-вторых, за счет восстановления интернациональных связей с Россией на новой, рыночной основе. Документы по этим вопросам депутатам представлены на ратификацию.

Меня могут спросить: а как будет действовать правительство, если возникнут непреодолимые препятствия к объединению денежных систем? Ответ напрашивается сам собой: мы будем вынуждены ввести национальную валюту со всеми негативными последствиями этого шага.

Отрицательный платежный баланс, отсутствие стабилизационного фонда быстро повлекло за собой девальвацию национальной валюты и новый виток инфляции.

Меры по активизации интернациональных процессов. С учетом того, что в долговременной перспективе Россия будет оставаться основным продавцом сырьевых ресурсов и выгодным рынком сбыта готовой продукции предприятий Беларуси, правительство проводит политику на создание экономических и валютного союзов вплоть до объединения денежных систем двух государств.

Но прежде чем сделать практические шаги к высшей ступени интеграции, мы все должны понять и признать, что Россия хотя и дружественное, но самостоятельное государство, как и мы для нее. Мы — государства со своими собственными законодательной базой, денежно-кредитной и налогово-бюджетной системами, ценовой и таможенной политикой, своими мерами социальной защиты населения.

Потому наивно думать об автоматизме объединения или о том, что объединение сулит выгоду в одностороннем и силовом порядке.

Надо, в частности, иметь в виду, что сужается при этом возможность для маневра, для корректировки принятых согласованных решений в одностороннем порядке.

Преимущества же заключаются в том, что оба государства с неконвертируемыми валютами стремятся сделать их более устойчивыми, согласовывая показатели бюджета и предельные уровни его дефицита, определяя совместно объемы кредитования за счет ресурсов национальных банков, гармонизируя налоговую политику, не допуская применения дискриминационных цен.

Будет упрощено на основе взаимной согласованности таможенное регулирование. В перспективе хождение единой валюты распространится и на наше государство. Исчезают имеющиеся в настоящее время проблемы межгосударственных расчетов.

Правительство считает, что эти меры создадут условия для более быстрого и упрощенного объединения капиталов через акционерные общества, корпорации.

Стабилизировать экономику и финансы нашего государства гораздо легче совместными усилиями. Тем более что Россия дает этот шанс. Не сделаем этого — будем нести большие издержки, потеряем огромный российский рынок и время. Но еще раз хочу подчеркнуть: до объединения финансовых систем наше государство будет проводить самостоятельные жесткие меры стабилизации, согласовывая ключевые позиции с Россией.

Развитие в экономическом отношении государства и международные финансово-кредитные организации согласны, что выход из кризиса, объединяя усилия, значительно проще, быстрее, надежнее. Они разделяют наши подходы в части сохранения восточных рынков.

Конечно, партнер должен быть надежным. В качестве гаранта определены следующие факторы: самостоятельная жесткая монетарная политика и собственная политическая решимость осуществлять программу структурных преобразований.

Прежде всего либерализация торговли, экспорта и импорта, отмена ограничений, так и благодаря налоговым льготам, приватизации, широкомасштабному акционированию государственной собственности с участием иностранного капитала. В этом случае Беларусь получит внешнее жесткое финансирование как для покрытия дефицита платежного баланса, так и для расчетов за энергоносители.

Обеспечение энергоносителями. Из всех проблем эта в настоящее время является самой острой. Так складываются обстоятельства, что правительство вынуждено ежедневно заниматься этими вопросами.

Я не буду сейчас докладывать подробно как проведена на межправительственном уровне работа по поставкам нефти из России в республику. Об этом уже неоднократно говорили. Подчеркну лишь, что в части обеспечения самих поставок в натуре все препны, хотя и с трудом, но преодолены. Это касается и нефти, и газа, а также прямых закупок мазута и бензина. То есть проблема поставок снята, остается проблема платежей.

Так как рыночные отношения в топливно-энергетическом комплексе еще не заработали в полную силу и почти все поставки осуществляются централизованно, правительство и Национальный банк вынуждены были взять на себя всю тяжесть расчетов за энергоресурсы с российскими поставщиками.

В то же время непосредственные наши потребители оторваны от поставщиков, и вся острота этой проблемы замыкается на правительстве. Легче всего высказывать недовольство. А вот подключиться к этой проблеме, сообща искать выход, никто не хочет.

Не приходится, потому что платить и за нефть, и за газ, и за электроэнергию, поставляемые извне, нужно, причем в той валюте, которую требует поставщик. В данном случае речь идет о российских рублях или долларах.

В ближайшие время правительство примет решение об обязательном государственном валютном займе на эти цели сроком на 6 месяцев.

На зимний период нам необходимо иметь в запасе около 1 млн. тонн мазута /пока имеем 500 тыс. тонн/, получить по меньшей мере 5 млрд. куб. метров природного газа и 3,5 млрд. кВт/ч электроэнергии от других энергосистем. Это обходится где-то в 600 млн. долларов, или

в 750 млрд. российских рублей по нынешнему курсу.

Большая часть этой суммы будет возмещена вывучкой от реализации нашей продукции в Россию, недостающую придется оплачивать за счет валютных ресурсов, если мы не сумеем получить под это российский кредит.

Вместе с тем, вопросы поставки и оплаты энергоресурсов, рост цен на них продолжают оставаться наиболее острыми. Мы рассчитываем, что здесь окажут помощь и некоторые коммерческие структуры, с которыми есть договоренности, что они произведут частичную оплату за нефть и газ в российских рублях с последующим урегулированием в белорусских безвалютных Начали реализовываться довольно тесные формы прямого сотрудничества с российскими нефтяниками и газовиками. Подписано соглашение об акционировании Белтрансгаза с российским Газпромом.

Начался процесс акционирования мазырского завода с объединением «Мегоннефтегаз». Аналогичные проработки ведутся по объединению «Нафтан».

Положение с энергоресурсами оказывает влияние не только на производство. Обвалный рост цен на них постоянно раскручивает маховик инфляции. До 70 процентов инфляции связано с увеличением цен на нефть и газ.

Потому после рассмотрения этого вопроса в правительстве приняты следующие конкретные меры.

- Вводятся жесткие нормативы расхода энергоресурсов.
- Определены экономические и финансовые санкции за их перерасход.
- Сокращается производство энергоемкой и материалоемкой продукции, а часть энергоемких производств будет перепрофилирована.

Это позволит сдержать рост себестоимости продукции и снизить среднемесячные темпы инфляции к середине следующего года с 25 до 10—12 процентов.

Обуздание инфляции будет способствовать ускорению проведения реформ.

Необходимая правовая база для того, у нас создана, складываются рыночная инфраструктура, идет трансформация государственной собственности. Но при этом нужно отметить, что основные законы о приватизации и приватизационных чеках были приняты только летом, а постановление о чеках еще не принято.

К настоящему времени в республике зарегистрировано 28 тысяч малых предприятий, кооперативов и обществ с ограниченной ответственностью. Создано более 240 акционерных обществ и свыше тысячи совместных предприятий с участием иностранного капитала. Функционирует более 2600 фермерских хозяйств. На долю негосударственных форм собственности только в промышленности приходится около 15 процентов общего объема производства.

В целях скорейшего создания конкурентной среды, активизации производства правительство принимает конкретные меры по осуществлению программы приватизации, утвержденной Верховным Советом.

Имеется реальные возможности уже в будущем году не только выйти на уровень приватизации, определенные программой, а это 20 процентов от стоимости основных фондов, но и существенно превысить эти цифры, особенно в части приватизации предприятий сферы услуг.

Более активное проведение аукционов позволяет к середине следующего года иметь в этой сфере не менее 50 процентов приватизированных предприятий.

Особый акцент будет сделан правительством на проведение широкомасштабного акционирования государственной собственности с участием иностранного капитала как из ближнего, так и дальнего зарубежья.

Не приватизируя предприятия, не создавая акционерные предприятия с иностранным капиталом, мы не скоро сможем выйти из кризиса.

Наша республика иначе не станет привлекательной для тех, кто собирается широко инвестировать в экономику Беларуси. Мы никогда не сбалансируем торговлю, не сбалансируем финансы.

Конечно, поступать при решении этих вопросов надо взвешенно, но не консервативно.

Кстати, международные финансовые организации оценивают эти главные составляющие экономической политики правительства как приемлемые на данном этапе. Эта позиция стороны проявлялась в состоявшейся в конце октября текущего года встрече консультативной группы международных финансовых организаций по Беларуси.

Было признано, что Беларусь движется по пути рыночных реформ, однако отстают темпы приватизации. По оценке международных экспертов, если наша республика будет придерживаться избранного курса, то уже начиная с 1995 года возможен прирост производства и это создаст оптимизм правительству.

На этой встрече представители большой группы европейских стран, США и Японии, а также международных финансовых организаций высказались за оказание Беларуси значительной финансовой поддержки. Принципиально решен вопрос, что дополнительно выделен по линии Международного валютного фонда 98 млн. долларов как первой части кредита на проведение реформ уже в текущем году будет оформлено выделение еще примерно такой же суммы.

Всего к настоящему времени наш внешний долг без долгов России составляет 506 млн. долларов США. Таким образом, правительство вполне укладывается в лимит внешнего долга в размере 710 млн. долларов, который определял Верховный Совет.

Я это говорю для того, чтобы еще раз отметить: кредиты, которые мы получаем от зарубежных партнеров, нам выгодны. И не надо, как это пытаются некоторые делать, устраивать вокруг этого истерику, что, дескать, мы идем в кабалу, просясь национальные долги, а рассчитываться будут наши внуки. Поэтому хотел бы заявить: мы ничего не продаем. Большинство кредитов являются валюто-окупаемыми, с низкими процентными ставками и даются нам на льготных условиях.

В конце концов надо учитывать, что в международной практике существует такое понятие как кредитная безопасность и политика правительства полностью соответствует ему. Международный валютный фонд и Мировой банк считают, что предельный уровень внешней задолженности не может превышать 50 процентов валового внутреннего продукта. На сегодняшний день у нас этот показатель значительно ниже допустимых пределов.

Стратегия рыночных преобразований предполагала принципиального изменения курса в области промышленной политики.

Правительством разработана специальная Программа структурной перестройки промышленности. Реализация этой программы позволит в ближайшие 5—7 лет реконструировать в первую очередь обрабатывающие отрасли и сделать их продукцией конкурентоспособной.

При этом на государственную поддержку могут рассчитывать только те предприятия, где имеются важные отрасли. В качестве таких приоритетных отраслей выделены: станкостроение, электроника, приборостроение, производство компьютеров и оборудования средств связи, фармацевтическая промышленность и промышленность полимерных и конструктивных материалов. Для них предусматривается более благоприятный налоговый и кредитный режим.

В течение 1994 года развернутся работы по всем ключевым проектам структурной перестройки. В их числе по таким крупным месторождениям, как «Белэлектроника»,

«Компьютер», «Телевидение», созданию и поставкам на производство металлообрабатывающих станков, реализующих принципы новых технологий, разработке и освоению выпуска новых конструктивных материалов, лекарственных и диагностических препаратов.

С учетом выделенных приоритетов конверсия оборонного комплекса в 1994 году будет осуществляться в направлении переориентации промышленности на ускоренное освоение и расширение выпуска товаров и услуг, систем и технологий гражданского назначения. Это позволит не только сохранить научно-производственный потенциал этих предприятий, но и создать необходимую базу для внедрения современных информационных технологий в машиностроении и других секторах экономики.

Мы здесь имеем в виду не только перепрофилирование военного производства, но и необходимость ускоренного развития сферы услуг, которая в силу своей экономической специфики может довольно быстро стать источником дополнительных инвестиций. С этой же целью будет широко использоваться новые экономические структуры негосударственного сектора.

В предстоящем году начнется реализация и ряда проектов, ориентированных на насыщение внутреннего потребительского рынка, развитие импортозамещающих производств и производственной инфраструктуры. Наиболее крупные из них — строительство комплексов глубокой переработки нефти по технологиям западных фирм с привлечением иностранных кредитов, создание и постановка на производство дизельных двигателей многоцелевого назначения и ряд других.

Меры по стимулированию инвестиционной деятельности предприятий и расширению их экспортных возможностей предполагают дополнить активными действиями в области реформирования предприятий государственного сектора, чтобы обеспечить их адаптацию к условиям рынка, повышение заинтересованности и ответственности за результаты работы. Речь, в частности, идет о коммерциализации крупных промышленных предприятий, которая предусматривает их преобразование в государственные акционерные компании рыночного типа.

Наша промышленность, кроме химической и нефтехимической, где причин трудностей известен, начинает постепенно преодолевать болезненное состояние, связанное с вынужденной ломкой ранее сложившихся производств и структур, и приспосабливаться к правилам и требованиям рыночной экономики. Не всем это удастся в одинаковой степени и для этого имеются достаточно объективные причины.

Здесь правительство видит свою задачу, чтобы поддержать их, помочь преодолеть такое состояние. И это не только касается конвертируемых предприятий. Немалые трудности переживают отрасли инвестиционного назначения, которые напрямую связаны с возможностями традиционных потребителей их продукции. Это прежде всего относится к станкостроению, тяжелому машиностроению, производству строительных конструкций.

Очень важно помочь этим отраслям пережить трудное время, совершенно очевидно, что через год-два инвестиционная активность возрастет и спрос на их продукцию при соответствующем повышении ее конкурентоспособности несомненно поднимется.

В этих целях правительство и в дальнейшем будет изыскивать средства бюджета и кредита. Это вовсе не значит, что государственная поддержка распространится на всех.

Банкrotы финансировать больше не будем. Время для адаптации было, и об этом мы должны помнить.

Время для адаптации было, и об этом мы должны помнить.

предупреждали руководителей, со многими по этому причинам пришлось расстаться. Помощь будет осуществляться только тем, кто работает смело и эффективно, кто на основе серьезного маркетинга осуществляет глубокую перестройку производства на выпуск пользующейся спросом на мировом рынке продукции.

Наша позиция, чтобы направлять государственные финансовые ресурсы под конкретные программы и бизнес-планы. Огульный подход мы категорически отвергаем.

Обеспечение продовольствием, проблемы села. Осуществляя экономическую реформу, правительство уделяет особое внимание развитию агропромышленного комплекса, в котором накопилось немало острых проблем, вызванных общим экономическим кризисом. О многих из них говорили депутаты. Это проблема цен и платежей, снабжения энергоресурсами и материально-техническими средствами.

Как бы ни было сложно и трудно, правительство принимает меры по компенсации дополнительных затрат, вызванных либерализацией цен в промышленности, стихийными бедствиями. За истекший период агропромышленному комплексу выделено из бюджета и внебюджетного фонда регулирования различных цен 460 млрд. рублей, что составляет четверть всех республиканских расходов, и свыше 700 млрд. рублей кредитов.

Эти три четверти централизованных кредитных ресурсов, направленных в народное хозяйство. Решен, правда с опозданием, вопрос расчетов за реализованную продукцию.

Несмотря на мрачные прогнозы наших оппонентов о сырье севе, уборке, все сельскохозяйственные работы, хотя и с громадным трудом, были обеспечены и финансами, и ресурсами. Это в немалой степени помогло труженикам села вырастить и убрать неплохой урожай. Меняется положение к лучшему и в животноводстве.

Продолженная работа и ее результаты дают основания заявить, что поставка основных видов продовольствия на внутренний рынок нашей зимой не снизится.

Вместе с тем мы не упрощаем ситуацию. Многие хозяйства находятся в труднейшем финансовом положении. Замедлилось обновление основных фондов. Крайне усложнилось содержание социальной сферы.

Поскольку в рыночных условиях основным источником расширения производства является прибыль, правительство будет последовательно осуществлять курс на переход к свободным закупочным ценам на всю сельскохозяйственную продукцию, что позволит приблизиться к паритету цен между промышленностью и сельским хозяйством.

Конечно, это затронет и розничные цены. Названные меры диктуются не только нашими внутренними условиями. Когда в соседних государствах цены на продовольствие отступили, а «транши» «прозрачны», мы не можем действовать иначе.

Будет продолжена и бюджетная поддержка агропромышленного комплекса. В проекте бюджета на этот цели предусмотрено около 2,5 трлн. рублей или 24 процента от его расходной части. Эти средства будут направляться на реализацию целевых республиканских программ «Зерно», «Сахар», «Растительное масло», «финансирование аграрной науки, строительство наиболее важных объектов».

Для выплаты надбавок к закупочным ценам предусматривается 200 млрд. рублей. Однако мы коренным образом меняем порядок их выплаты. Они пойдут непосредственно поставщикам продукции, минуя многоступенчатую бюрократическую систему от министерства до

ка, что значительно ускорило расчеты со странами СНГ, хотя проблема ускорения прохождения документооборота далеко не разрешена. Совместно с Центральным банком Российской Федерации и западными инвесторами разрабатывается проект «Банкир», направленный на резкое сокращение сроков расчетов между Российской Федерацией и Беларусью, а также другими государствами СНГ.

7. Продолжалась работа в области формирования нормативно-юридической базы, регулирующей денежное обращение, валютные, кредитные, платежные и расчетные отношения. Здесь все еще непоправим край работы. Внедряются новые правила регулирования деятельности банков в сфере платежеспособности, ликвидности и крупных рисков, приближающиеся к стандартам ЕЭС.

Однако очевидно, что Верховный Совет Республики Беларусь обеспокоен не столько ходом выполнения утвержденных основных направлений денежно-кредитной политики на 1993 год (которые выполняются), сколько глубоким экономическим кризисом, наиболее остро проявившимся в финансово-кредитной сфере.

Сегодня у всех на виду трудности в осуществлении платежей между хозяйствующими субъектами как внутри республики, так и в рамках государств СНГ, быстрое падение обменного курса не только по отношению к твердым валютам, но и к российскому рублю, а также почти неуправляемый рост оптовых и розничных цен.

Основная причина сложившейся ситуации в экономике кроется в структуре народного хозяйства республики. Наличие большого числа предприятий военно-промышленного комплекса, продукция которых была ориентирована на внутренний рынок бывшего государства, поставила нас в зависимость как от цен на производные ресурсы, так и от способности наших производителей выгодно реализовать свою продукцию за пределами республики.

Безусловно, необходима ускоренная реконструкция всего народного хозяйства Беларуси, быстрой перевод всей экономики на рыночные рельсы.

В этом плане прежде всего позволяют коснуться проблемы расчетов со странами СНГ. Главные наши хозяйственные партнеры, а это Российская Федерация, Украина и Казахстан, находятся в глубоком платежном кризисе. К примеру, неплатежи субъектов хозяйствования внутри Российской Федерации превысили 15 триллионов рублей. В этих условиях поставка неплатежеспособным покупателям из этих государств белорусских предприятиями товаров превращается в их дотирование с нашей стороны. Однако отгрузки без гарантии оплаты продолжают.

Размеры дебиторской задолженности в нашу пользу постоянно возрастают и 1 октября составили по Российской Федерации — 22,3 млрд. руб., по Украине — 59,9 млрд. руб.

Другие государства — прежде всего Азербайджан, Таджикистан, Узбекистан, Украина, а также Грузия — из-за дефицита их платежных балансов с Республикой Беларусь не имеют ни белорусских, ни российских рублей.

С другой стороны, Беларусь имеет крупное отрицательное сальдо в торговле с Российской Федерацией и Казахстаном. Крайне сложно решить проблему расчетов с Российской Федерацией за энергоносители, однако решать ее надо немедленно. Как известно, на 1 июля с.г. Беларусь переформировала свои ранее полученные платежные кредиты в беспроцентный межгосударственный долг с погашением с 2000 года в течение 8 лет на сумму, эквивалентную 384 млн. долл. США. Во втором полугодии с.г. на оплату энергоносителей использована часть кредита МВФ и РФ. Однако с учетом вновь образовавшихся задолженности за уже поставленные газ, мазут и электроэнергию до конца текущего года нам дополнительно необходимо изыскать внешнее финансирование порядка 400 млрд. российских рублей, что эквивалентно 330 млн. долл. США.

Каковы причины такого положения?

Дефицит платежного баланса с Российской Федерацией связан главным образом из-за неодинаковых цен на базовые виды

продукции.

Для снижения финансового бремени колхозов и совхозов по содержанию социальной сферы будет продолжена работа по перевалу ее на баланс местных Советов. Сейчас прорабатываются связанные с этим вопросы финансирования.

Понимая, что проведение аграрной реформы является делом огромной политической и социальной важности, хотел бы еще раз напомнить точку зрения правительства. Мы ни в коем случае не поставим под удар обеспечение населения продовольствием в угоду чьих-то стремлений к поспешности, ломке, нагнетанию страстей. Все должно идти в рамках закона и здравого смысла.

В соответствии с законом о собственности на землю правительством приняты необходимые нормативные акты, которые позволяют 2,5 млн. семей реализовать свое право получения земли в частную собственность.

Однако сегодня в и ближайшем будущем основную нагрузку в производстве сельскохозяйственной продукции несут и будут нести коллективные хозяйства. Поэтому методы их преобразования будут взвешенными, четко выверенными и ненавязчивыми. Правительство продолжает линию на реформирование отсталых хозяйств, на активную поддержку фермерских хозяйств, создание акционерных предприятий, добиваясь превращения их в конкурентоспособный сектор сельского хозяйства.

Социальная политика. Правительство и в дальнейшем будет использовать те механизмы социальной политики, которые позволяют сгладить тяготы для населения.

Поскольку пока не удалось остановить рост цен на продукты, которые составляют основную рацион питания, не говоря уже о ценах на промышленные товары, мы пришли к твердому убеждению о необходимости коренного пересмотра наших подходов.

Заканчивается отработка системы адресной помощи со стороны государства. Смысл ее состоит в том, чтобы она дошла прежде всего до тех, кто в ней действительно остро нуждается, а не размыкалась бы всем понемногу.

Надо, очевидно, упорядочить систему льгот. Ведь, смотрите, что получается. В настоящее время общие расходы на льготы по проезду, жилищно-коммунальным услугам, услугам связи, приобретению медикаментов, топлива, оздоровлению и другим составляют в действующих ценах в расчете на год более 100 млрд. рублей, то есть почти равны месячной сумме выплат пенсий и пособий из фонда социальной защиты. Наша позиция здесь такова: государственные льготы должны получать только социально незащищенные граждане.

Предметом особой заботы правительства по-прежнему будет черныбыльская проблема.

Несмотря на предлагаемое уменьшение в следующем году ставки черныбыльского налога, расходы на эти цели составят 1,5 трлн. рублей, или увеличатся в сопоставимых условиях в 4 раза в то время, как доходы бюджета возрастут в 3,6 раза.

Что касается экономической активной части населения, то главным источником ее благосостояния, безусловно, должна быть оплата труда, поставленная в прямую зависимость от производственного вклада работников. К сожалению, здесь у нас, если говорить о материальном производстве, контроль над уровнем оплаты труда со стороны государства фактически утрачен.

Совершенно очевидно, что наращивание заработной платы, не подкрепленное увеличением производства продукции, не увязанное с

аналогичными белорусскими и российскими предприятиями сырья и энергоносители. Для наших предприятий эти цены от 2 до 5 раз выше.

Кроме того, резкий, на газ — в 23 раза, мазут — в 5 раз (за период с начала года), рост цен крайне неблагоприятно сказался на нашем платежном балансе.

Республика не располагает реальными шансами изыскать внешнее финансирование в указанных выше размерах. Максимум, что мы можем получить до конца года, это 50% от требуемых сумм. В этих условиях, считая Национальный банк, необходимо незамедлительно пойти на осуществление в комплексе ряда административных и экономических мер, направленных на существенное сокращение энергопотребления. Это прежде всего сокращение либо полная остановка отдельных наиболее энергоемких производств и значительное удорожание внутренних цен на электроэнергию, газ, теплоснабжение, топливо (что приведет к сокращению энергопотребления).

Наряду с этим необходимо всячески поощрять экспорт в Российскую Федерацию, стимулируя его валютным курсом и снижением налогов; ужесточить контроль за недопущением вывоза капитала в РФ.

Важно понимать, что объединение денежных систем на базе российского рубля целесообразно лишь в условиях общей таможенной территории, то есть отказа от экспортно-импортных тарифов и налогов, установления равновесных рыночных цен на базовую продукцию, отказа от дотирования со стороны государств своих субъектов хозяйствования. При недостижении этих условий объединение денежных систем способно нанести существенный вред нашей экономике.

Тем более что разделение экономики государств — членов СНГ зашло слишком далеко, и Россия в качестве предварительного условия предложила нам унификацию законодательства, но и достижение определенного уровня рыночных преобразований.

Для иллюстрации расхождений только в кредитно-финансовой сфере можно привести следующие данные на 1.10.93 г. За 9 месяцев совокупная денежная масса в России выросла в 3,6 раза, в Беларуси — в 5,1, банковской эмиссия — в 5 и 10,3 раза; кредитные вложения в экономику — в 3,8 и 4,7 раза; кредиты правительству и местным органам власти, включая внутренний госдолг, — в 2,8 и 4,6 раза соответственно.

Естественно, Россия в этих условиях предпочитает не проявлять поспешности и предлагает республикам в качестве промежуточной меры ввести временные национальные денежные единицы и установить их реальный вес по отношению к российскому рублю.

Анализ шагов, предпринимаемых правительством России в валютно-денежной политике, и, в частности, выставление на недавних переговорах с Казахстаном, Арменией и Узбекистаном неприемлемо жестких требований по механизму объединения денежных систем и обеспечению наличных денежных знаками образца 1993 года свидетельствует, что Российская Федерация не склонна к быстрому введению общей денежной единицы в рамках государств, подписавших соглашение о практических мерах по созданию рублевой зоны нового типа. В этих условиях дальнейшее отрицание факта разделения денежных систем и непризнание белорусского рубля в качестве единственного законного платежного средства на территории Республики Беларусь является препятствием к проведению самостоятельной экономической политики, установлению реального обменного курса белорусской денежной единицы к иностранным валютам и привлечению внешних займов для финансирования дефицита платежного баланса на рыночной основе.

Признавая в соответствии с Законом Республики Беларусь «О Национальном банке Республики Беларусь» свою ответственность за состояние денежной системы республики, Национальный банк настоятельно рекомендует дать нам «зеленый свет» по решению этой проблемы.

(Окончание на 4-й стр.)

Необходима ускоренная реконструкция всего народного хозяйства Беларуси

Выступление председателя Национального банка Республики Беларусь С. А. Богданкевича на сессии Верховного Совета

Уважаемые Председатель Верховного Совета, уважаемые народные депутаты.

Прислушавшись к докладам, с удовлетворением констатирую, что главные направления и средства выхода из кризиса обобщены, доклады выйдут на пути ускоренной структурной перестройки, реформирования собственности и механизмов управления экономикой, приватизации, акционирования, проведения взвешенной финансовой и денежно-кредитной политики, полного перехода к выделению средств на рыночной, аукционной основе, отказа от практики льготирования целых отраслей, признания суверенных денежных систем, создания стабилизационного фонда. В докладе Председателя Верховного Совета С. С. Шумкевича есть немало того, что следует нам взять для углубления реформистской, рыночной направленности программ Совета Министров и Национального банка. В этом направлении и я хотел бы высказать некоторые соображения.

Основные направления денежно-кредитной политики Республики Беларусь на 1993 год по предложению Национального банка и правительства Республики Беларусь утверждены Верховным Советом в июле с.г. Я смею утверждать, и это подтверждается фактами, что основные направления в главном обеспечиваются на практике.

Итак, какие цели были поставлены и что сделано для их достижения.

1. Ставилась задача ограничить монетарные факторы инфляции, предотвратить гиперинфляцию путем неуклонного сокращения темпов роста кредитов и денежной массы в обращении.

Фактически среднемесячный прирост кредитов в 1992 г. составил 27,7%, в I-ом полугодии с.г. — 17%, в июле — сентябре — 8,8%. Налицо сокращение темпов роста кредитов и денежной массы в среднем за месяц более чем в 3 раза. Это позволило предотвратить гиперинфляцию, однако в силу действия других, немонетарных факторов не привело к снижению темпов инфляции. Об этих факторах я скажу позже.

2. Ставилась задача обеспечить кредитную поддержку приоритетных направлений развития экономики, АПК, а также профинансировать дефицит государственного бюджета.

За 9 месяцев с.г. Национальный банк выделил для кредитования народного хозяйства 632 млрд. руб., из них 75% направлено на поддержку АПК. Для пополнения собственных оборотных средств предприятий выделено 235 млрд. руб., на закупку зерна 134 млрд. руб., другого продовольствия — 76 млрд. руб. энергоносителей — 41 млрд. рублей, на инвестиции, включая жилищное строительство — 120 млрд. руб. Кроме того, за счет остатков вкладов населения в Сбербанк в ноябре дополнительно выделено 40 млрд. руб.

Помимо того, выделено кредитов правительству и местным органам власти в сумме 339 млрд. руб. или почти 35% от всех кредитных активов Национального банка.

За счет созданного инвестиционного фонда обеспечено в гарантированном порядке выделение централизованных ресурсов на общественно-значимые мероприятия и объекты со сроком окупаемости 3—4 года с момента начала их инвестирования.

3. Намечалось повысить учетную ставку Национального банка до уровня ставки кредитных аукционов. В настоящее время она установлена на уровне 210% годовых, что соответствует учетной ставке, установленной Центральным банком Российской Федерации. В то же время по кредитным ресурсам для поддержания приоритетных программ и объектов, на жилищное строительство, на кредитование фермерских хозяйств сохранены до конца года льготные учетные ставки.

4. Намечалось и осуществлено установ

